
ANNO XLII N. 1-2 GENNAIO-DICEMBRE 2022

SOMMARIO

RIASSUNTI-ABSTRACT Pag. 5

SAGGI

Francesco Vigliarolo, *Contabilità sociale
vs valore sociale dell'economia:
un approccio sistemico* " 13

Guglielmo Forges Davanzati, Stefano Greco,
*L'impatto del piano nazionale di ripresa
e resilienza sull'economia del Mezzogiorno:
il caso del comune di Brindisi* " 41

Alessandro Morselli, *Un contributo alla storia
del pensiero finanziario: la teoria
della "parafiscalità" di Emanuele Morselli*. " 65

László Kulin, *New Challenges during COVID-19
pandemic period*. " 89

Ramona Cavalli, *I principi della better regulation
e l'esperienza ARERA*.
Parte I. Metodologie della verifica " 119
*Parte II. L'analisi della regolamentazione
nell'esperienza dell'ARERA*. " 199

ARTICOLI

- Gian Carlo Blangiardo**, *Il Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e il Bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025 . . .* " 243

NOTE

- Arturo Hermann**, *Disavanzi pubblici e finanziarizzazione dell'economia* " 289
- Mario Pio Contessa**, *La certificazione B-Corp: l'impresa con l'etica* " 297

LE OPERE E I GIORNI

- Le donne e l'economia in Italia (1750-1950), il Convegno AISPE 2022 – Alla Banca d'Italia il "Workshop on Italian Economic History and Central Banking History: where do we stand and where are we heading?" – "Il lavoro della transizione. Tecnologia, politiche ed ecologia del lavoro nel XXI secolo", il VI convegno SISEC* " 301

I LIBRI

- P.E. STOKNES, *L'economia di domani* – L. IANNOTTA, *Le molteplici dimensioni del lavoro* – T. JACKSON, *Post crescita. La vita oltre il capitalismo* – A. ZANINI, *Ordo-liberalismo. Costituzione e critica dei concetti (1933-1973)* – G. TONIOLO, *Storia della Banca d'Italia. I. 1893-1943* – G. KALLIS, S. PAULSON, G. D'ALISA, F. DEMARIA, *Che cosa è la decrescita oggi* " 307

*Gli articoli sono sottoposti al vaglio di membri del Comitato Scientifico e del Comitato editoriale attraverso un sistema di peer review.
La responsabilità degli articoli rimane dei loro Autori.*

Francesco Vigliarolo, *Contabilità sociale vs valore sociale dell'economia: un approccio sistemico.*

L'articolo propone un'analisi critica del concetto di contabilità sociale come lo si conosce oggi. Lo fa a partire da alcuni vizi di fondo, come la cultura positivista che impone la tendenza a quantificare tutto attraverso l'uso della matematica per definire qualsiasi fenomeno considerato reale o significativo in economia. D'altra parte, riflette sulle dimensioni di processo che determinano un valore sociale dell'economia, definito come affermazione di un capitale sociale etico guidato da significati sociali che portano avanti un insieme di beni e servizi necessari alla comunità. Per farlo, fonda le sue argomentazioni su alcuni concetti di teoria socio-economica come ragione ontologica e socializzazione economica per introdurre, alla fine, alcuni modelli e i principi di una legge che sostituisca il comportamento razionale economico basato sulle oscillazioni di quantità e prezzo, tese a perseguire solo interessi monetari, considerata come una causa strutturale dei problemi attuali e della perdita del valore sociale dell'economia.

The article proposes a critical analysis of the concept of social accounting as it is known today. It does it starting from some basic vices, such as the positivist culture which imposes the tendency to quantify everything through the use of mathematics to define any phenomenon considered real or significant in economics. On the other hand, it reflects on the process dimensions that determine a social value of the economy, defined as the af-

firmation of an ethical social capital guided by social meanings that carry forward a set of goods and services necessary for the community. To do this, it bases its arguments on some concepts of socio-economic theory, such as ontological reason and economic socialization, to finally introduce some models and principles of a law that replaces rational economic behavior based on fluctuations of quantity and price, aimed to pursue only monetary interests, considered as a structural cause of the current problems and the loss of the social value of the economy.

Guglielmo Forges Davanzati, Stefano Greco, *L'impatto del piano nazionale di ripresa e resilienza sull'economia del Mezzogiorno: il caso del comune di Brindisi.*

Questo saggio si propone di dar conto del modo in cui viene realizzato il PNRR nel Mezzogiorno.

Si mette in evidenza il rischio di mancata attuazione della clausola del 40% di investimenti al Sud e si propone uno studio di caso su un capoluogo di provincia meridionale - Brindisi - attraverso un'analisi sociologica.

Si conclude che il principale problema del PNRR consiste nel non aver tenuto conto del sottodimensionamento della pubblica amministrazione al Sud, della mancanza di progettisti negli Enti locali e dei bassi titoli di studio dei dipendenti pubblici.

The article aims to analyze the effects of PNRR in southern Italy with a particular focus on the condition of the municipality of Brindisi. The gap between south and north-central Italy is also reflected in the ability of the public administration to participate in the calls of the

PNRR and to subsequently carry out the financed works. The photograph that comes out is that of a municipality in line with the trend of southern Italy: undersizing and seniority of staff, low educational qualifications, and low professional qualifications. An extraordinary plan of recruitment in the public administration is necessary to equip local authorities with the necessary tools to face the new challenges of the PNRR.

Alessandro Morselli, *Un contributo alla storia del pensiero finanziario: la teoria della “parafiscalità” di Emanuele Morselli*.

Il presente lavoro mette in evidenza il contributo scientifico compiuto da Emanuele Morselli nel percorso di sviluppo della finanza pubblica. Tramite gli studi sulle finanze degli enti pubblici non territoriali giunse a fondare nel 1938 la *Teoria della parafiscalità*, originale e propositiva, in grado di consentire un importante avanzamento della dottrina della finanza pubblica. Tale teoria rappresenta una cultura innovativa di studi teorici che, legata all’altrettanto innovativa affermazione del principio dell’unità della finanza pubblica, presenta, nel contempo, un interesse pratico, suscitando attenzione presso la Corte dei Conti nel suo esercizio di controllo attraverso i bilanci dello Stato, ma anche all’estero in vari Stati europei ed extraeuropei.

La qualificata (e ampia) produzione scientifica del Morselli, estendendosi anche all’economia politica, alla sociologia e alla politica economica, gli è valsa il conferimento, da parte del Presidente della Repubblica Giovanni Leone, del titolo di “Professore emerito”.

This paper highlights the scientific contribution made by Emanuele Morselli in the development of public finance. Through his studies on the finances of non-territorial public entities he founded in 1938 the *Theory of Parafiscal Taxation*, an original and propositional theory that allowed for a major step forward in the doctrine of public finance. This theory represents an innovative culture of theoretical studies that, linked to the equally innovative affirmation of the principle of the unity of public finance, is, at the same time, of practical interest, attracting attention at the Court of Auditors in its exercise of control through State budgets, but also abroad in several European and non-European states.

Morselli's qualified (and extensive) scientific production, extending also to political economy, sociology and economic policy, earned him the title of "Professor Emeritus" by the President of the Republic Giovanni Leone.

László Kulin, *New Challenges during COVID-19 pandemic period.*

Il lavoro si propone di provare a trovare un nuovo modo di finanziare gli stati-nazione in situazioni di crisi economica e di emergenze "esogene" come la pandemia di Covid-19. In una situazione in cui i mercati finanziari internazionali necessitano di una regolamentazione comune, l'organizzazione in grado di affrontare le sfide delle nuove sfide economiche globali non è stata ancora progettata. Il nome di questo nuovo meccanismo proposto nel lavoro è GOFAM – *Global State Financing Model*. L'aspetto principale dell'idea è la partecipazione volontaria di diversi paesi alla distribuzione della capacità produttiva comune ed all'utilizzo della forza lavoro. Per realizzare il GOFAM è

necessaria una governance globale efficace.

L'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo sviluppo sostenibile è un'importante iniziativa in questo senso che deve essere rafforzata e migliorata per raggiungere un migliore coordinamento delle politiche a livello globale.

The work aims to try to find a new way to finance nation-states in situations of economic crisis and “exogenous” emergencies like the Covid-19 pandemic. The question arises what the solution could be. In a situation where the international financial markets need a common regulatory framework, the organisation able to meet the challenges of the new global economic challenges has not yet come to life. The name if this new mechanism is GOFAM – *Global State Financing Model*. The main aspect of the idea is the voluntary participation of different countries in the distribution of common production capacity and the use of labour-force. To accomplish GOFAM an effective global governance is necessary.

The UN Agenda 2030 for Sustainable Development is an important initiative in this respect which need to be strengthened and improved in order to attain a better policy coordination at the global level.

Ramona Cavalli, *I principi della better regulation e l'esperienza ARERA. Parte I. Metodologie della verifica di impatto della regolamentazione.*

L'eccessivo numero di norme mette in crisi la competitività dei sistemi economici. L'OCSE e l'UE raccomandano principalmente di valutare le norme già in vigore attraverso la verifica di impatto ex post (VIR), prima di approvarne altre.

Sul piano metodologico, l'efficacia delle norme già vigenti può essere valutata attraverso diversi approcci, tra cui quello controfattuale, che si avvale di metodi statistici, parametrici e non parametrici.

In questo saggio l'autrice ha cercato di analizzare le diverse metodologie applicabili alla valutazione retrospettiva, rilevandone sia i punti di forza che le criticità.

The excessive number of rules undermines the competitiveness of economic systems. OECD and EU mainly recommend evaluating existing rules through ex-post impact testing (VIR), before approving new ones.

On a methodological level, the effectiveness of existing regulations can be assessed through various approaches, including the counterfactual one, which makes use of statistical, parametric and non-parametric methods.

In this paper the author has tried to analyze the different methodologies applicable to retrospective evaluation, highlighting both their strengths and weaknesses.

Ramona Cavalli, *I principi della better regulation e l'esperienza ARERA. Parte II. L'analisi della regolamentazione nell'esperienza dell'ARERA.*

In Italia le Autorità Amministrative Indipendenti sono soggetti giuridici autonomi rispetto al potere esecutivo, perché dotate di autonomia di giudizio e di libero potere regolatorio in mercati altamente specializzati.

In questo saggio si osserva come gli strumenti AIR e VIR consentano di legittimare le autorità nelle loro funzioni normative, in quanto impongono la motivazione dei provvedimenti, nonché la trasparenza e partecipazione nella fase di svolgimento del procedimento norma-

tivo, rimediando in tal modo alle asimmetrie informative con le imprese ed i consumatori.

In particolare, l'ARERA ha scelto il metodo delle serie storiche interrotte per l'aggiornamento delle tariffe del servizio dell'energia elettrica per il periodo 2020- 2023, e per il periodo 2022-2025 ha previsto un nuovo Quadro Strategico per l'utilizzo della VIR.

In Italy, the Independent Administrative Authorities are autonomous legal entities with respect to the executive power, because they have independent judgment and free regulatory power in highly specialized markets.

This paper observes how the AIR and VIR tools make it possible to legitimize the authorities in their regulatory functions, as they impose the motivation of the measures, as well as transparency and participation in the development phase of the regulatory procedure, thus remedying the information asymmetries with businesses and consumers

In particular, ARERA has chosen the method of interrupted historical series in order to update the electricity service tariffs for the period 2020-2023, and for the period 2022-2025 has envisaged a new Strategic Framework for the use of the VIR.